

לוחות ההוצאה החברתית 2014

שגית אזארי-ויזל ויוליה קוגן

לוחות ההוצאה החברתית של מרכז טאוב
זמינים כסדרות עתיות רציפות ומלאות
בקובצי אקסל באתר המרכז :
www.taubcenter.org.il

* כל הנתונים המוצגים בלוחות הם נתוני ביצוע התקציב, פרט לנתוני שנת 2014

לוח 1. משקל ההוצאה על שירותים חברתיים
הוצאה כוללת והוצאה בתקציב הרגיל, 1980–2014

כאחוז מהתמ"ג	כאחוז מההוצאה הממשלתית		
	ללא פירעון חוב	סך הכל	
1. סך כל התקציב (רגיל + פיתוח)			
17.8	31.7	23.9	1980
15.5	32.1	18.2	1985
16.4	42.0	26.1	1989
19.9	53.2	36.8	1996
18.1	54.9	38.4	2000
16.4	51.6	35.3	2005
15.1	50.6	34.3	2006
14.6	50.8	34.3	2007
14.5	51.4	34.8	2008
14.8	51.7	35.9	2009
14.9	53.1	36.1	2010
14.7	53.4	35.9	2011
14.9	53.7	35.9	2012
15.1	54.1	37.2	2013
14.7	53.5	36.7	2014
2. תקציב רגיל			
15.1	30.4	26.4	1980
14.4	32.3	24.6	1985
15.6	42.8	34.0	1989
16.9	51.3	43.4	1996
16.4	54.2	45.9	2000
15.4	52.1	43.9	2005
14.4	51.3	43.3	2006
13.9	51.4	43.7	2007
13.9	52.5	45.1	2008
14.3	53.2	46.0	2009
14.4	54.9	47.6	2010
14.3	55.5	48.1	2011
14.4	55.8	48.5	2012
14.6	55.9	49.0	2013
14.2	56.4	49.1	2014

לוח 2. התפלגות ההוצאה הממשלתית, לפי שימושים

אחר	ללא פירעון חוב		סך הכל	מזה: פירעון חוב	סך כל ההוצאה	
	ביטחון	שירותים חברתיים				
1. סך כל התקציב (רגיל + פיתוח) (באחוזים)						
28.8	39.5	31.7	100.0	24.5	100.0	1980
27.7	40.2	32.1	100.0	43.4	100.0	1985
24.9	33.1	42.0	100.0	37.8	100.0	1989
22.3	24.5	53.2	100.0	30.8	100.0	1996
21.1	24.0	54.9	100.0	30.0	100.0	2000
23.1	25.3	51.6	100.0	31.6	100.0	2005
23.7	25.7	50.6	100.0	32.1	100.0	2006
23.4	25.8	50.8	100.0	32.5	100.0	2007
23.8	24.8	51.4	100.0	32.3	100.0	2008
24.4	23.8	51.7	100.0	30.6	100.0	2009
23.6	23.3	53.1	100.0	32.0	100.0	2010
24.1	22.5	53.4	100.0	32.8	100.0	2011
24.3	22.0	53.7	100.0	33.2	100.0	2012
24.6	21.3	54.1	100.0	31.2	100.0	2013
27.6	19.0	53.5	100.0	31.3	100.0	2014
2. תקציב רגיל (באחוזים)						
25.0	44.5	30.4	100.0	13.3	100.0	1980
24.1	43.6	32.3	100.0	24.1	100.0	1985
21.8	35.4	42.8	100.0	20.6	100.0	1989
21.0	27.6	51.3	100.0	15.5	100.0	1996
19.7	26.1	54.2	100.0	15.4	100.0	2000
20.7	27.2	52.1	100.0	15.8	100.0	2005
21.3	27.4	51.3	100.0	15.7	100.0	2006
21.1	27.5	51.4	100.0	15.0	100.0	2007
21.1	26.4	52.5	100.0	14.1	100.0	2008
21.4	25.4	53.2	100.0	13.5	100.0	2009
20.3	24.8	54.9	100.0	13.3	100.0	2010
20.5	24.0	55.5	100.0	13.2	100.0	2011
20.7	23.6	55.8	100.0	13.0	100.0	2012
21.3	22.8	55.9	100.0	12.3	100.0	2013
22.9	20.7	56.4	100.0	13.0	100.0	2014

לוח 3. התפלגות ההוצאה על שירותים חברתיים

שירותים ישירים	שירותים ישירים		סך כל	ביטחון סוציאלי	סך כל ההוצאה	
	בריאות	חינוך				
אחרים*						
1. סך כל התקציב (רגיל + פיתוח) (באחוזים)						
17.3	21.1	30.9	69.3	30.7	100.0	1980
10.5	19.9	28.6	59.0	41.0	100.0	1985
10.1	19.0	28.4	57.6	42.4	100.0	1989
18.8	17.4	30.3	66.6	33.4	100.0	1996
15.3	15.0	30.4	60.7	39.3	100.0	2000
12.9	17.2	30.4	60.5	39.5	100.0	2005
12.0	17.4	30.4	59.8	40.2	100.0	2006
12.4	16.2	31.7	60.2	39.8	100.0	2007
11.7	16.7	31.3	59.7	40.3	100.0	2008
11.0	16.6	31.3	58.9	41.1	100.0	2009
10.1	17.0	31.9	59.0	41.0	100.0	2010
10.0	16.5	32.3	58.8	41.2	100.0	2011
10.5	16.5	32.8	59.8	40.2	100.0	2012
11.0	17.7	32.7	61.4	38.6	100.0	2013
11.4	17.5	33.1	62.0	38.0	100.0	2014
2. תקציב רגיל (באחוזים)						
5.8	23.7	34.5	64.0	36.0	100.0	1980
4.8	20.9	30.2	55.8	44.2	100.0	1985
6.6	19.7	29.3	55.5	44.5	100.0	1989
7.7	19.3	33.9	60.9	39.1	100.0	1996
8.3	16.1	32.3	56.7	43.3	100.0	2000
8.2	18.1	31.7	58.0	42.0	100.0	2005
8.5	18.0	31.3	57.8	42.2	100.0	2006
8.6	16.8	32.7	58.2	41.8	100.0	2007
8.7	17.2	32.0	57.9	42.1	100.0	2008
8.6	16.9	31.8	57.3	42.7	100.0	2009
8.6	17.1	32.0	57.8	42.2	100.0	2010
8.6	16.6	32.4	57.7	42.3	100.0	2011
8.8	16.8	32.9	58.5	41.5	100.0	2012
9.1	18.0	33.1	60.1	39.9	100.0	2013
9.5	17.8	33.4	60.7	39.3	100.0	2014

* המרכיבים העיקריים בקטגוריה הם שירותי רווחה, עבודה, קליטה ושיכון.

לוח 4. ההוצאה על שירותים חברתיים, לפי רכיבים ראשיים

שנת ההוצאה	סך כל ההוצאה	ביטחון סוציאלי	שירותים ישימים						
			סך הכל	חינוך	בריאות	רווחה	עבודה	קליטה	שיכון
1. מתוך התקציב הרגיל ותקציב הפיתוח (מיליוני ש"ח, מחירי 2013)									
1980	55,905	13,279	42,626	20,284	13,893	2,393	340	382	5,333
1985	56,320	17,317	39,003	19,538	13,544	2,094	327	430	3,070
1989	65,365	23,257	42,108	21,097	14,144	2,917	477	916	2,556
1996	116,888	36,059	80,829	36,506	20,987	4,424	611	2,468	15,833
2000	127,666	47,788	79,877	39,545	19,468	5,916	774	2,739	11,435
2005	122,425	47,303	75,122	37,729	21,294	6,797	947	1,538	6,817
2006	122,940	48,812	74,128	37,731	21,563	6,979	1,173	1,640	5,043
2007	126,602	49,752	76,850	40,551	20,672	7,574	1,269	1,446	5,339
2008	127,858	50,850	77,008	40,452	21,648	7,847	1,330	1,449	4,281
2009	135,374	54,274	81,100	43,152	22,877	8,402	1,364	1,421	3,884
2010	140,603	56,518	84,085	45,503	24,233	8,913	1,339	1,432	2,665
2011	143,432	57,985	85,447	46,948	23,990	9,121	1,412	1,433	2,543
2012	151,114	60,479	90,635	49,694	25,069	9,715	1,598	1,419	3,139
2013	157,717	61,221	96,497	51,913	27,053	10,432	2,106	1,397	3,595
2014	158,544	60,454	98,091	52,307	27,665	10,745	2,416	1,377	3,582
שיעורי שינוי שנתיים ממוצעים (אחוזים)									
1980-1985	0.1	5.5	-1.8	-0.8	-0.5	-2.6	-0.8	2.4	-10.5
1985-1989	3.8	7.7	1.9	1.9	1.1	8.6	9.9	20.8	-4.5
1989-1996	8.7	6.5	9.8	8.2	5.8	6.1	3.6	15.2	29.8
1996-2000	2.2	7.3	-0.3	2.0	-1.9	7.5	6.1	2.6	-7.8
2000-2005	-0.8	-0.2	-1.2	-0.9	1.8	2.8	4.1	-10.9	-9.8
2005-2010	2.8	3.6	2.3	3.8	2.6	5.6	7.2	-1.4	-17.1
2010-2014	3.0	1.7	3.9	3.5	3.4	4.8	15.9	-1.0	7.7

* ההוצאה על ביטחון סוציאלי מנוכה במדד המחירים לצרכן. כל יתר הרכיבים בתקציב הרגיל מנוכים במדד צריכה ציבורית אזורית; ההוצאה בתקציב פיתוח מנוכה במדד מחירי בנייה.

לוח 4 (המשך). ההוצאה על שירותים חברתיים, לפי רכיבים ראשיים

	שירותים ישירים							ביטחון סוציאלי	סך כל ההוצאה	
	שיכון	קליטה	עבודה	רווחה	בריאות	חינוך	סך הכל			
2. מתוך התקציב הרגיל בלבד (מיליוני ש"ח, מחירי 2013)										
237	382	340	2,354	13,517	19,681	36,511	13,279	49,790	1980	
206	430	327	2,065	13,299	19,224	35,551	17,317	52,868	1985	
376	916	477	2,893	13,971	20,811	39,444	23,257	62,702	1989	
425	2,468	611	4,367	19,763	34,760	62,394	36,059	98,453	1996	
347	2,739	774	5,868	18,870	37,967	66,565	47,788	114,353	2000	
260	1,538	947	6,776	21,069	36,971	67,560	47,303	114,863	2005	
254	1,640	1,173	6,964	21,261	37,053	68,344	48,812	117,156	2006	
243	1,446	1,269	7,563	20,427	39,831	70,779	49,752	120,530	2007	
227	1,449	1,330	7,830	21,352	39,720	71,909	50,850	122,759	2008	
238	1,421	1,364	8,377	22,482	42,291	76,174	54,274	130,448	2009	
244	1,432	1,339	8,875	23,683	44,273	79,846	56,518	136,364	2010	
244	1,433	1,412	9,100	23,473	45,780	81,442	57,985	139,427	2011	
237	1,419	1,598	9,679	24,708	48,349	85,988	60,479	146,468	2012	
194	1,397	2,106	10,213	27,595	50,756	92,261	61,221	153,482	2013	
181	1,377	2,416	10,526	27,251	51,150	92,900	60,454	153,354	2014	
שיעורי שינוי שנתיים ממוצעים (אחוזים)										
-2.7	2.4	-0.8	-2.6	-0.3	-0.5	-0.5	5.5	1.2	1980-1985	
16.2	20.8	9.9	8.8	1.2	2.0	2.6	7.7	4.4	1985-1989	
1.8	15.2	3.6	6.1	5.1	7.6	6.8	6.5	6.7	1989-1996	
-4.9	2.6	6.1	7.7	-1.1	2.2	1.6	7.3	3.8	1996-2000	
-5.6	-10.9	4.1	2.9	2.2	-0.5	0.3	-0.2	0.1	2000-2005	
-1.3	-1.4	7.2	5.5	2.4	3.7	3.4	3.6	3.5	2005-2010	
-7.2	-1.0	15.9	4.4	3.6	3.7	3.9	1.7	3.0	2010-2014	

לוח 5. הוצאה לנפש על שירותים חברתיים, לפי רכיבים ראשיים*

	שירותים ישירים						ביטחון סוציאלי	סך כל ההוצאה	
	שיכון	קליטה	עבודה	רווחה	בריאות	חינוך			
1. מתוך התקציב הרגיל ותקציב הפיתוח (ש"ח, מחירי 2013)									
1,375	99	88	617	3,583	5,231	10,993	3,424	14,417	1980
725	102	77	495	3,200	4,616	9,214	4,091	13,305	1985
566	203	106	646	3,131	4,669	9,320	5,147	14,467	1989
2,785	434	107	778	3,692	6,421	14,218	6,343	20,560	1996
1,818	436	123	941	3,096	6,288	12,701	7,599	20,299	2000
984	222	137	981	3,073	5,444	10,840	6,826	17,666	2005
715	233	166	989	3,057	5,349	10,509	6,920	17,429	2006
744	201	177	1,055	2,879	5,648	10,703	6,929	17,632	2007
586	198	182	1,074	2,962	5,535	10,536	6,957	17,494	2008
519	190	182	1,122	3,056	5,765	10,834	7,250	18,085	2009
350	188	176	1,169	3,179	5,969	11,030	7,414	18,443	2010
328	184	182	1,174	3,089	6,045	11,003	7,467	18,470	2011
397	179	202	1,228	3,169	6,282	11,457	7,645	19,103	2012
442	172	259	1,283	3,443	6,382	11,980	7,526	19,506	2013
436	167	294	1,307	3,364	6,361	11,929	7,352	19,281	2014
שיעורי שינוי שנתיים ממוצעים (אחוזים)									
-12.0	0.6	-2.5	-4.3	-2.2	-2.5	-3.5	3.6	-1.6	1980-1985
-6.0	18.9	8.1	6.9	-0.5	0.3	0.3	5.9	2.1	1985-1989
25.6	11.5	0.2	2.7	2.4	4.7	6.2	3.0	5.1	1989-1996
-10.1	0.1	3.4	4.8	-4.3	-0.5	-2.8	4.6	-0.3	1996-2000
-11.6	-12.6	2.1	0.8	-0.2	-2.8	-3.1	-2.1	-2.7	2000-2005
-18.7	-3.3	5.2	3.6	0.7	1.9	0.3	1.7	0.9	2005-2010
5.7	-2.8	13.7	2.8	1.4	1.6	2.0	-0.2	1.1	2010-2014

* ההוצאה לביטחון סוציאלי מנוכה במדד המחירים לצרכן, כל יתר הרכיבים בתקציב הרגיל מנוכים במדד צריכה ציבורית אזורית; ההוצאה בתקציב פיתוח מנוכה במדד מחירי בנייה.

לוח 5 (המשך). הוצאה לנפש על שירותים חברתיים, לפי רכיבים ראשיים

	שירותים ישירים							סך כל ההוצאה	ביטחון סוציאלי	סך כל
	שיכון	קליטה	עבודה	רווחה	בריאות	חינוך	סך הכל			
2. מתוך התקציב הרגיל בלבד (ש"ח, מחירי 2013)										
61	99	88	607	3,486	5,075	9,416	3,424	12,840	1980	
49	102	77	488	3,142	4,541	8,398	4,091	12,489	1985	
83	203	106	640	3,092	4,606	8,730	5,147	13,878	1989	
75	434	107	768	3,476	6,114	10,975	6,343	17,318	1996	
55	436	123	933	3,000	6,037	10,584	7,599	18,182	2000	
38	222	137	978	3,040	5,335	9,749	6,826	16,575	2005	
36	233	166	987	3,014	5,253	9,689	6,920	16,609	2006	
34	201	177	1,053	2,845	5,547	9,858	6,929	16,787	2007	
31	198	182	1,071	2,921	5,435	9,839	6,957	16,796	2008	
32	190	182	1,119	3,003	5,650	10,176	7,250	17,427	2009	
32	188	176	1,164	3,107	5,807	10,474	7,414	17,887	2010	
31	184	182	1,172	3,023	5,895	10,487	7,467	17,954	2011	
30	179	202	1,224	3,123	6,112	10,870	7,645	18,516	2012	
24	172	259	1,256	3,392	6,240	11,342	7,526	18,868	2013	
22	167	294	1,280	3,314	6,221	11,298	7,352	18,650	2014	
שיעורי שינוי שנתיים ממוצעים (אחוזים)										
-4.4	0.6	-2.5	-4.3	-2.1	-2.2	-2.3	3.6	-0.6	1980-1985	
14.4	18.9	8.1	7.0	-0.4	0.4	1.0	5.9	2.7	1985-1989	
-1.5	11.5	0.2	2.6	1.7	4.1	3.3	3.0	3.2	1989-1996	
-7.3	0.1	3.4	5.0	-3.6	-0.3	-0.9	4.6	1.2	1996-2000	
-7.4	-12.6	2.1	0.9	0.3	-2.4	-1.6	-2.1	-1.8	2000-2005	
-3.1	-3.3	5.2	3.6	0.4	1.7	1.4	1.7	1.5	2005-2010	
-8.9	-2.8	13.7	2.4	1.6	1.7	1.9	-0.2	1.0	2010-2014	

לוח 6. הוצאה על ביטחון סוציאלי, לפי מרכיבים ראשיים*

נפגעי נאצים	ביטוח לאומי אחר	חוק הבטחת הכנסה	אבטלה	נכות כללית	ילדים	זקנה ושאינים	סך הכל	
מיליוני ש"ח, מחירי 2013								
421	1,179	0	241	1,460	4,010	5,968	13,279	1980
336	1,230	578	452	2,261	4,478	7,983	17,317	1985
534	2,081	707	1,734	2,703	5,358	10,140	23,257	1989
1,137	3,704	2,124	2,497	4,326	8,000	14,270	36,059	1996
1,528	4,913	3,807	3,918	6,570	9,194	17,857	47,788	2000
1,513	5,544	3,368	2,431	9,144	5,470	19,833	47,303	2005
1,554	5,656	3,134	2,338	9,679	5,941	20,509	48,812	2006
1,688	6,075	2,875	2,089	10,419	5,909	20,696	49,752	2007
2,137	6,556	2,718	2,091	10,602	5,807	20,939	50,850	2008
2,300	6,853	2,731	3,330	10,983	6,136	21,942	54,274	2009
2,416	7,131	2,707	2,715	11,555	6,645	23,350	56,518	2010
2,581	7,342	2,562	2,587	11,689	7,136	24,089	57,985	2011
2,535	7,778	2,538	2,890	12,352	7,375	25,011	60,479	2012
2,521	8,138	2,583	3,176	12,691	6,390	25,722	61,221	2013
2,279	8,543	1,712	3,357	13,309	4,697	26,557	60,454	2014
שיעורי שינוי שנתיים ממוצעים (אחוזים)								
-4.4	0.9	-	13.3	9.1	2.2	6.0	5.5	1980-1985
12.3	14.0	5.2	40.0	4.6	4.6	6.2	7.7	1985-1989
11.4	8.6	17.0	5.3	7.0	5.9	5.0	6.5	1989-1996
7.7	7.3	15.7	11.9	11.0	3.5	5.8	7.3	1996-2000
-0.2	2.4	-2.4	-9.1	6.8	-9.9	2.1	-0.2	2000-2005
9.8	5.2	-4.3	2.2	4.8	4.0	3.3	3.6	2005-2010
-1.5	4.6	-10.8	5.5	3.6	-8.3	3.3	1.7	2010-2014

* מנוכה במדד המחירים לצרכן.

לוח 7. התפלגות ההוצאה על ביטחון סוציאלי (אחוזים)

נפגעי נאצים	ביטוח לאומי אחר	חוק הבטחת הכנסה	אבטלה	נכות כללית	ילדים	זקנה ושאיירים	סך הכל	
3.2	8.9	0.0	1.8	11.0	30.2	44.9	100.0	1980
1.9	7.1	3.3	2.6	13.1	25.9	46.1	100.0	1985
2.3	8.9	3.0	7.5	11.6	23.0	43.6	100.0	1989
3.2	10.3	5.9	6.9	12.0	22.2	39.6	100.0	1996
3.2	10.3	8.0	8.2	13.7	19.2	37.4	100.0	2000
3.2	11.7	7.1	5.1	19.3	11.6	41.9	100.0	2005
3.2	11.6	6.4	4.8	19.8	12.2	42.0	100.0	2006
3.4	12.2	5.8	4.2	20.9	11.9	41.6	100.0	2007
4.2	12.9	5.3	4.1	20.8	11.4	41.2	100.0	2008
4.2	12.6	5.0	6.1	20.2	11.3	40.4	100.0	2009
4.3	12.6	4.8	4.8	20.4	11.8	41.3	100.0	2010
4.5	12.7	4.4	4.5	20.2	12.3	41.5	100.0	2011
4.2	12.9	4.2	4.8	20.4	12.2	41.4	100.0	2012
4.1	13.3	4.2	5.2	20.7	10.4	42.0	100.0	2013
3.8	14.1	2.8	5.6	22.0	7.8	43.9	100.0	2014

לוח 8. ההוצאה על חינוך בתקציב הרגיל, לפי מרכיבים עיקריים*

ישיבות	הכשרה מקצועית	חינוך גבוה	חינוך על-תיכוני**	חינוך על-יסודי	חינוך יסודי	חינוך קדם-יסודי	הוצאות כלליות	סך הכל	
מיליוני ש"ח, מחירי 2013									
344	679	4,412	901	4,929	5,598	763	2,056	19,681	1980
733	651	3,970	971	5,258	4,919	911	1,812	19,224	1985
996	642	3,774	1,185	6,112	5,478	1,051	1,573	20,811	1989
1,517	1,000	6,230	2,077	10,256	9,270	1,929	2,481	34,760	1996
1,553	982	6,986	2,275	11,053	10,080	2,350	2,689	37,967	2000
769	708	6,672	1,911	10,656	10,869	2,732	2,654	36,971	2005
843	632	6,586	2,043	10,402	11,216	2,873	2,457	37,053	2006
1,151	616	7,228	2,165	10,614	12,658	2,897	2,501	39,831	2007
1,128	546	6,575	2,174	10,919	12,900	3,124	2,354	39,720	2008
1,404	620	7,889	2,231	11,133	13,146	3,354	2,513	42,291	2009
1,383	698	7,672	2,050	11,269	14,964	2,948	3,289	44,273	2010
1,284	704	7,699	2,014	11,788	15,895	3,090	3,307	45,780	2011
1,233	750	8,000	2,545	12,750	16,341	3,409	3,320	48,349	2012
860	671	8,407	1,275	13,575	17,354	5,270	3,344	50,756	2013
628	797	8,069	1,197	14,082	17,974	5,243	3,161	51,150	2014
שיעורי שינוי שנתיים ממוצעים (אחוזים)									
16.3	-0.8	-2.1	1.5	1.3	-2.6	3.6	-2.5	-0.5	1980-1985
8.0	-0.3	-1.3	-	-	-	-	-	2.0	1985-1989
6.2	6.5	7.4	8.3	7.7	7.8	9.1	6.7	7.6	1989-1996
0.6	-0.5	2.9	2.3	1.9	2.1	5.1	2.0	2.2	1996-2000
-13.1	-6.3	-0.9	-3.4	-0.7	1.5	3.1	-0.3	-0.5	2000-2005
12.5	-0.3	2.8	1.4	1.1	6.6	1.5	4.4	3.7	2005-2010
-17.9	3.4	1.3	-12.6	5.7	4.7	15.5	-1.0	3.7	2010-2014

* מנוכה במדד מחירי צריכה ציבורית אזורית.

** כולל הכשרת מורים וחינוך מבוגרים.

לוח 9. הוצאה נטו על בריאות בתקציב הרגיל, לפי מרכיבים עיקריים*

הוצאות ישירות				השתתפות בביטוח רפואי						
שנות ***	בריאות הציבור ואחרות ***	טיפול פסיכי -אטרי ממושך	טיפול פסיכי -אטרי ממושך	אשפוז כללי**	העברות אחרות	השלמת ביטוח	מס מקביל	סך הכל	סך הכל	
מיליוני ש"ח, מחירי 2013										
1,852	822	578	1,061	1,533	2,175	-	5,495	7,670	13,517	1980
1,664	663	536	752	627	1,590	234	7,233	9,058	13,299	1985
1,280	582	694	845	189	390	1,026	8,965	10,382	13,971	1989
1,737	912	1,028	1,463	270	1,517	2,688	10,148	14,354	19,763	1996
1,879	1,425	1,342	1,462	223	725	11,814	0	12,539	18,870	2000
2,153	1,270	1,489	1,872	209	1,018	13,058	0	14,076	21,069	2005
2,188	1,296	1,552	1,768	213	822	13,421	0	14,243	21,261	2006
2,424	1,248	1,571	1,859	166	760	12,399	0	13,159	20,427	2007
2,536	1,349	1,595	1,870	85	978	12,938	0	13,915	21,352	2008
2,814	1,672	1,688	1,970	156	824	13,358	0	14,182	22,482	2009
3,031	1,717	1,620	1,982	277	833	14,223	0	15,056	23,683	2010
3,023	1,087	1,560	2,029	593	837	14,344	0	15,182	23,473	2011
3,288	1,100	1,624	2,195	676	987	14,838	0	15,825	24,708	2012
3,625	1,185	1,792	2,347	743	923	16,979	0	17,902	27,595	2013
4,062	1,106	1,804	1,786	574	1,288	16,631	0	17,919	27,251	2014
שיעורי שינוי שנתיים ממוצעים (אחוזים)										
-2.1	-4.2	-1.5	-6.7	-16.4	-6.1	-	5.7	3.4	-0.3	1980-1985
-6.3	-3.2	6.7	3.0	-25.9	-29.6	44.6	5.5	3.5	1.2	1985-1989
4.5	6.6	5.8	8.2	5.2	21.4	14.7	1.8	4.7	5.1	1989-1996
2.0	11.8	6.9	0.0	-4.7	-16.9	44.8	-	-3.3	-1.1	1996-2000
2.8	-2.3	2.1	5.1	-1.3	7.0	2.0	-	2.3	2.2	2000-2005
7.1	6.2	1.7	1.2	5.8	-3.9	1.7	-	1.4	2.4	2005-2010
-	-	2.7	-2.6	-	11.5	4.0	-	4.4	3.6	2010-2014

* מנוכה במדד מחירי צריכה ציבורית אזורית.

** החל בשנת 2011 סעיף זה כולל "הוצאות ניהול כלליות" ללא אשפוז.

*** החל בשנת 2011 סעיף זה כולל "הוצאות לבריאות הציבור" בלבד.

**** כולל הוצאות בריאות שלא במסגרת תקציב משרד הבריאות.

לוח 10. **תקציבי פיתוח**
כאחוז מהתקציב הכולל בשירותי חינוך ובריאות

סך הכל חינוך ובריאות	בריאות	חינוך	
4.5	4.3	4.7	1980
2.4	2.6	2.3	1985
1.7	1.6	1.8	1989
4.9	5.6	4.6	1996
3.4	2.8	3.6	2000
1.6	1.0	2.0	2005
1.7	1.4	1.8	2006
1.6	1.2	1.9	2007
1.7	1.4	1.9	2008
2.0	1.8	2.0	2009
2.6	2.3	2.7	2010
2.4	2.4	2.5	2011
2.3	1.5	2.7	2012
2.0	1.5	2.2	2013
1.9	1.5	2.2	2014

הגדרות ומקורות

הגדרות

ההוצאה הממשלתית על השירותים החברתיים כוללת את סך ההוצאות של משרדי הממשלה ושל המוסד לביטוח לאומי בתחומי חינוך, בריאות, הבטחת הכנסה, רווחה (שירותים אישיים), שיכון, תעסוקה וקליטה. במסגרת הניתוח נכללו כל ההוצאות המתקצבות בתקציב הרגיל (ההוצאה השוטפת) ובתקציב הפיתוח (השקעות). ההתייחסות להוצאה הממשלתית היא במונחי הוצאה נטו, כלומר סך ההוצאה לאחר הפחתת ההכנסה המיועדת מגורמי חוץ (כגון השתתפות מקבלי השירותים במימון).

הניתוח מתייחס להוצאה הממשלתית הכוללת, הן להוצאה עבור שירותים שסופקו ישירות על ידי הממשלה (צריכה ציבורית) והן להוצאה על תמיכות והעברות לענפים אחרים במשק, כגון קצבאות הביטוח הלאומי, תמיכה ממשלתית במוסדות בריאות, תמיכה בבתי ספר לא-ממשלתיים וכדומה. הנתונים משקפים אפוא את פעילות הממשלה כמממנת השירותים החברתיים השונים, יהיה אשר יהיה הגוף המספק את השירותים בפועל.

הנתונים הכספיים מתייחסים לשנות כספים החופפות לשנים הקלנדריות (ינואר-דצמבר)¹. הנתונים מוצגים במחירים קבועים של שנת 2013. ניכוי הערכים המוחלטים נעשה, לפי העניין, במדד המחירים לצרכן או במדד מחירים נגזר לצריכה ציבורית אזרחית. הוצאות עבור השקעה, במסגרת תקציב הפיתוח, נוכו במדד מחירי תשומות בבנייה.

סיווג הוצאות רווחה

סיווג ההוצאות על שירותי הרווחה נעשה בהתאם לחלוקה פונקציונלית, לפי תחומים עיקריים (חינוך, בריאות וכו'), ללא התייחסות ליחידה המספקת את השירות. חלוקה זו שונה מהמקובל בתקציב המדינה ובדוח החשב הכללי, שבהם מסווגות ההוצאות לפי יחידות מנהליות (משרד, מחלקה). לדוגמה, במסגרת תחום החינוך נכללו הוצאות מתקציבי משרד החינוך ומתקציבי משרד הכלכלה (לשעבר

¹ עד שנת 1990 היה נהוג להגדיר שנת כספים כשנה שהחלה באפריל ונמשכה עד סוף מרס של השנה שלאחריה. לתקופת המעבר, שנת התקציב 1991, אושר תקציב עבור תשעה חודשים (אפריל-דצמבר) בלבד. כדי להקל את ההשוואה עם נתונים משנים קודמות, הותאמו הוצאות תקציב 1991 למונחי שנה שלמה באופן ליניארי.

התמ"ת) בתחום ההכשרה המקצועית. להלן רשימה מפורטת של הסעיפים שנכללו בכל תחום ותחום.

חינוך: בהוצאות החינוך נכללו הוצאות משרד החינוך עבור רשתות החינוך (גני ילדים, חינוך יסודי, חינוך על-יסודי וחינוך על-תיכוני), הוצאות כלליות עבור מערכת החינוך, השתתפות הממשלה בתקציבי ההשכלה הגבוהה, וכן הוצאות הממשלה על הכשרה מקצועית (משרד הכלכלה). עוד נכללו בסעיף זה העברות לבתי ספר על-יסודיים מן הגבייה במסגרת היטל החינוך, עד ביטולו ב-1987.

בריאות: בהוצאות הבריאות נכללו הוצאות משרד הבריאות על שירותי הבריאות (אשפוז כללי, טיפול ממושך ופסיכיאטרי, הכשרה מקצועית, שירותי בריאות הציבור, השתתפות הממשלה במימון סל הבריאות וכן תשלומי העברה למוסדות רפואיים ציבוריים), כולל השתתפות משרד הביטחון בתקציב משרד הבריאות. כמו כן נכללו בסעיף זה הוצאות המוסד לביטוח לאומי בתחום הבריאות (אשפוז יולדות, טיפול רפואי בנפגעי עבודה, הוצאות בריאות במסגרת חוק סיעוד והעברות לקופות החולים מן הגבייה במסגרת מס מקביל, עד ביטולו ב-1997). סעיפים נוספים הם הוצאות בריאות של היחידה לטיפול בנפגעי רדיפות הנאצים. כדי לאפשר השוואה עם הנתונים לשנים הקודמות, לא נכלל בהוצאות הממשלה מס הבריאות שמשלמים האזרחים במסגרת חוק ביטוח בריאות ממלכתי, והוא נחשב בפרק למחליף של תשלום משקי הבית לקופות החולים, שהיה נהוג בשנים הקודמות. החל בשנת 2011 חל שינוי מבני בתקציב משרד הבריאות. השינוי מתבטא בשני סעיפים של ההוצאות הישירות – סעיף האשפוז הכללי אינו כולל עוד הוצאות לאשפוז אלא הוצאות ניהול כלליות של המשרד, וסעיף בריאות הציבור ואחרות הצטמצם להוצאות בריאות הציבור בלבד.

ביטחון סוציאלי: ההוצאות על הביטחון הסוציאלי כוללות את תשלומי המוסד לביטוח לאומי (להוציא ביטוח שירות מילואים וסעיפים הנכללים בתחומי רווחה אחרים) ואת התגמולים לנפגעי רדיפות הנאצים.

שירותי רווחה אחרים: בסעיף זה נכללו הוצאות הממשלה בתחומי השירותים החברתיים האישיים (הוצאות משרד הרווחה והשירותים החברתיים לטיפול בילדים, בזקנים, בבעלי נכויות ובסובלים מפיגור, וכן תחום העבודה בקהילה. כמו כן נכללו בסעיף זה רוב הוצאות המוסד לביטוח לאומי במסגרת חוק הסיעוד; השיכון (הוצאות משרד הבינוי); התעסוקה (הוצאות משרד הכלכלה בתחומי יחסי עבודה, תכנון והכוונת כוח אדם, בטיחות בעבודה והטבות לעידוד השקעות בתעסוקה) והקליטה (הוצאות המשרד לקליטת עלייה).

מקורות

נתוני ההוצאה הממשלתית על שירותים חברתיים מתבססים על הדוחות הכספיים של הממשלה, משרד החשב הכללי באוצר (נתוני שנת 2013–2014 הם נתוני תקציב מקורי) ועל הרבעונים הסטטיסטיים של המוסד לביטוח לאומי. כמו כן נעזרו המחברים בדברי ההסבר הנלווים לתקציב המדינה ובדוחות השנתיים של בנק ישראל לשנים הנדונות. בחישוב ההוצאה הריאלית שימשו מדדי המחירים המתאימים של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

בנק ישראל, **דין וחשבון שנתי**, שנים שונות.

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, **שנתון סטטיסטי לישראל**, שנים שונות.

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, **מאגר הנתונים המרכזי**, סדרות שונות.

המוסד לביטוח לאומי, **סקירה שנתית**, שנים שונות.

המוסד לביטוח לאומי, **רבעון סטטיסטי**, תקופות שונות.

המוסד לביטוח לאומי, **תקציב תפעולי ודברי הסבר נלווים**, שנים שונות.

מרכז טאוב לחקר המדיניות החברתית בישראל, **הקצאת משאבים לשירותים חברתיים**, שנים שונות.

משרד האוצר, **הצעה לתקציב המדינה ודברי ההסבר הנלווים לה**, שנים שונות.

משרד האוצר, יחידת החשב הכללי, **דין וחשבון כספי**, שנים שונות.